



# ΣΥΖΗΤΗΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΔΑΦΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ

## Νησιωτικός χώρος

Η νησιωτική διάσταση σε πολύ-περιφερειακό επίπεδο: «Το παράδειγμα του Επιχειρησιακού Προγράμματος Κρήτη και Νησιά του Αιγαίου»

*Πηγή : Ministry of Economy and Finance  
General Secretariat of Investment and Development*

*Special Service for Strategy, Planning & Evaluation of Development Programmes*



## Το νησιωτικό έδαφος χαρακτηρίζεται από πολυπλοκότητα και πολυμορφία

Η χωρική ενότητα «Κρήτη - Νησιά του Αιγαίου»:

- περισσότερα από **90 νησιά** (μέγεθος & τοποθεσία, διασυννοριακά νησιά),
- 17,458 km<sup>2</sup>** σε έκταση (13% της συνολικής),
- **3 NUTS II Regions**: Κρήτη, Νότιο Αιγαίο και Βόρειο Αιγαίο
- 9,9%** του πληθυσμού της χώρας
- 32,9%** ορεινό, 29,6% ημιορεινό & 37,5% πεδινό.

Υπάρχουν μεγάλες διαφορές μεταξύ περιφερειών

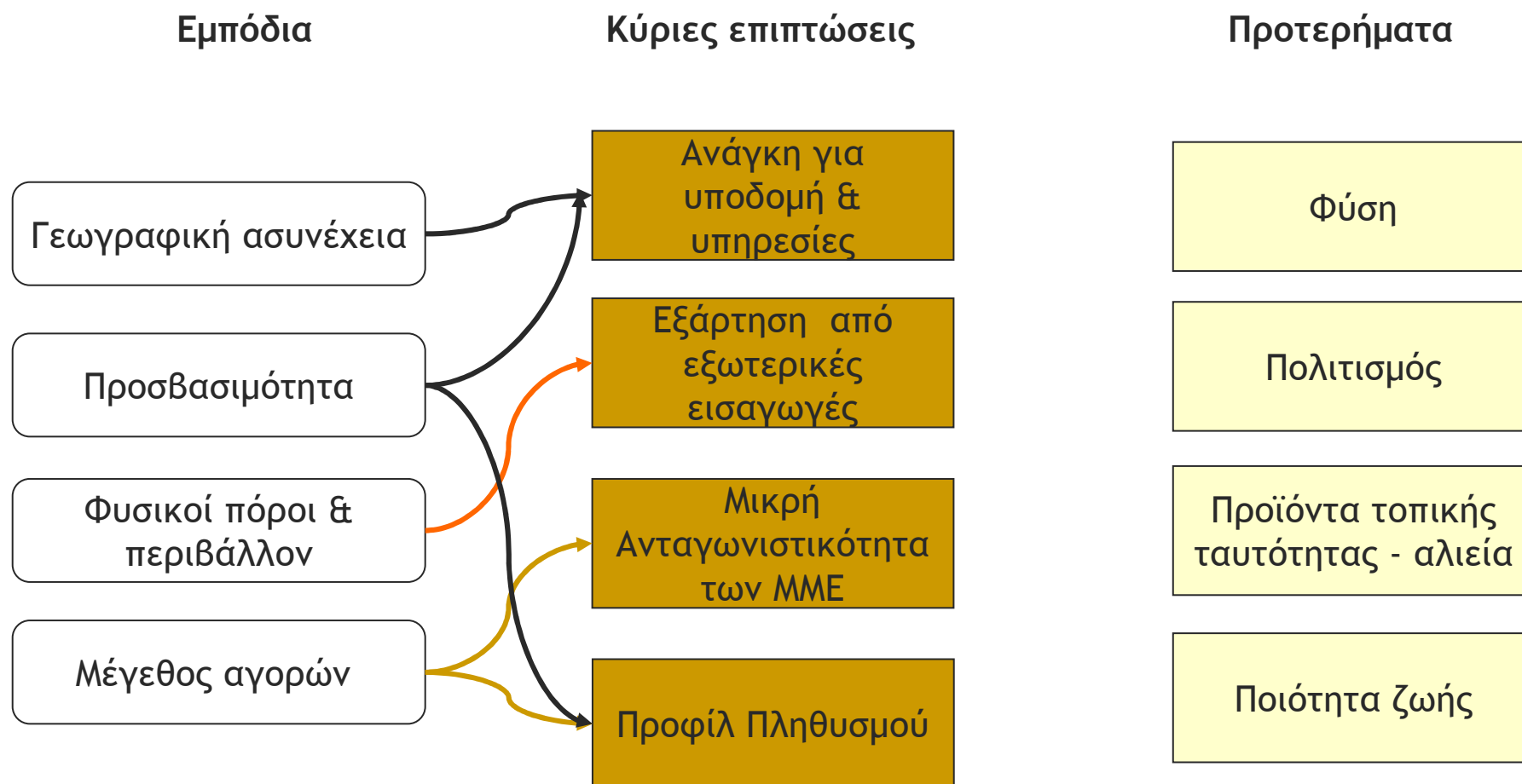
Πληθυσμός  
ΑΕΠ κατά κεφαλή,  
Ανεργία,  
Δημογραφική γήρανση,

... και μέσα στις περιοχές - ενδεικτικό παράδειγμα του Ν. Αιγαίου: 5 νησιά της περιοχής συγκεντρώνουν 63% του πληθυσμού της περιοχής με ένα ΑΕΠ κατά κεφαλήν 97.5% ενώ το υπόλοιπο 43 νησιά με 37% του πληθυσμού της περιοχής έχει 55.3% ΑΕΠ κατά κεφαλήν (ΕΕ-25 avg.).





## Έχει μόνιμους & δομικούς περιορισμούς... αλλά και δυνατότητες



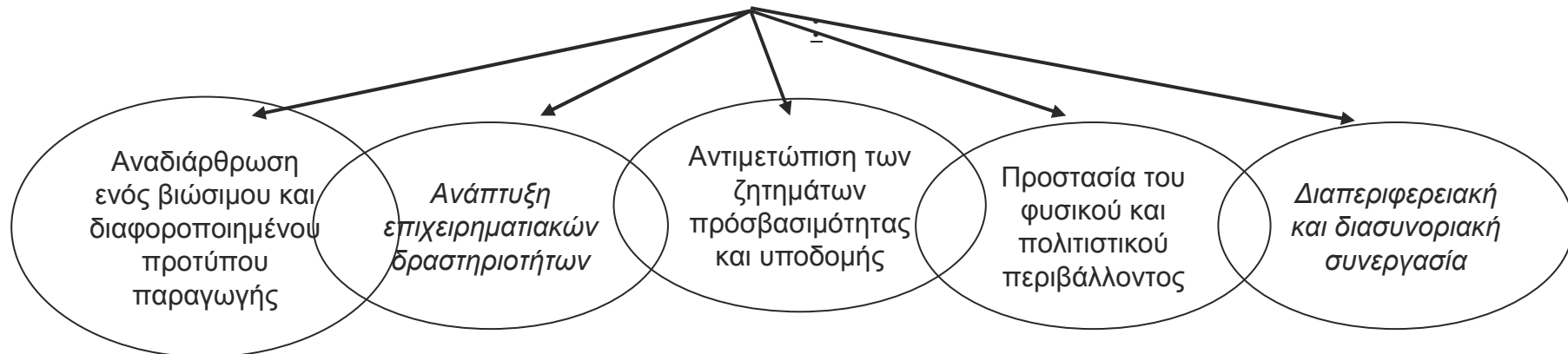


## Η ανάπτυξη των νησιωτικών περιοχών ενσωματώνεται στις εδαφικές προτεραιότητες του ΕΣΠΑ 2007-2013

- 8 τομεακά Ορς
- 5 περιφερειακά Ορς
- 12 Ορς εδαφικής συνεργασίας

Οι εδαφικές προτεραιότητες του ΕΣΠΑ αφορούν τις συγκεκριμένες χωρικές οντότητες: πόλεις, ορεινές περιοχές, νησιωτικές περιοχές καθώς επίσης και αγροτικές περιοχές και περιοχές που στηρίζονται στην αλιεία.

### Κύρια στοιχεία της στρατηγικής ανάπτυξης για τις νησιωτικές περιοχές:





## ROP «Κρήτη & τα νησιά του Αιγαίου»: περιορισμοί του ρυθμιστικού πλαισίου - περιορισμένα μέσα για την απλούστευση της νησιωτικότητας...

Συγκεκριμένος Άξονας για τα μικρά νησιά

### ΓΕΝΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ

- Δυνατότητα πρόσβασης - ενδοπεριφερειακή και διαπεριφερειακή
- Ποιότητα ζωής
- Βιωσιμότητα και φυσικό περιβάλλον
- Κοινωνία γνώσης - εξωστρεφείς συνεργασίες.
- Επιχειρηματικότητα, καινοτομία, ευκαιρίες απασχόλησης
- Τουρισμός
- Διαχείριση των ενδοπεριφερειακών ανισοτήτων
- Δικτύωση μεταξύ των αστικών κέντρων της περιοχής και διακεκριμένων πόλων ανάπτυξης

Περιοχές	Priority Axes			
	Υποδομή και υπηρεσίες πρόσβασης	Ψηφιακή σύγκλιση και επιχειρηματικότητα	Βιώσιμη ανάπτυξη και ποιότητα ζωής	Περιφερειακή συνοχή & Συνεργασία στο Ν. Αιγαίο
Κρήτη*	37,6%	6,6%	55,7%	-
Β. Αιγαίο*	29,9%	7,2%	62,9%	-
Ν. Αιγαίο*	16,4%	28,2%	35,4%	19,9%

\* Συνολική Δημόσια Χρηματοδότηση

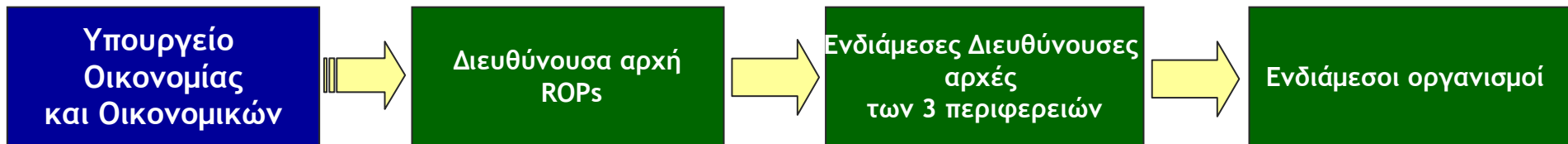
Το Ν. Αιγαίο είναι μια περιοχή - στόχου 2 επιλεγμένη με κριτήριο ΑΕΠ, επομένως ορισμένες διαστρεβλώσεις εμφανίστηκαν:

- Έμφαση στην ανταγωνιστικότητα και την επιχειρηματικότητα, ενάντια στα προγράμματα της υποδομής, προστασίας του περιβάλλοντος που είναι απαραίτητα
- Περιορισμένη χρηματοδότηση
- Γρήγορη απορρόφηση των πόρων μέσα στα πρώτα έτη από το πρόγραμμα

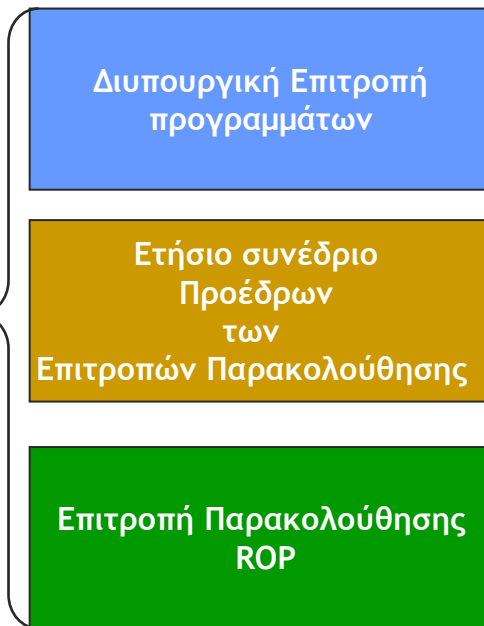


... και ένα Σύστημα διακυβέρνησης & συνεργασίας που δεν προσαρμόζεται πάρα πολύ στις πραγματικότητες των νησιών...

### Διοίκηση ROP



### Παρακολούθηση ROP



- Γενικοί γραμματείς των 3 περιοχών
- Γενικός Γραμματέας Επενδύσεων και Ανάπτυξης
- Εκπρόσωποι της διαχείρισης των αρχών και των ενδιάμεσων οργανισμών
- Αντιπρόσωποι των δημόσιων αρχών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο
- Αντιπρόσωποι του Υπουργείου Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής
- Τοπικές ενώσεις Δήμων και των Κοινοτήτων
- Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή
- Ελληνική Εμπορική ομοσπονδία
- Ελληνικά Επιμελητήρια (τεχνικό, οικονομικό, ξενοδοχειακό, κλπ.)
- Εργατικά Συνδικάτα και Ένωση δημόσιων υπαλλήλων
- Ομοσπονδία ατόμων με ειδικές ανάγκες
- Αντιπρόσωποι ΜΚΟ, Ελληνικού δικτύου Μικρών Νήσων





## ... με πρόσθετη χρηματοδότηση από τομεακά επιχειρησιακά προγράμματα

- Η συνολική δημόσια χρηματοδότηση για ROP «Κρήτη & νησιά του Αιγαίου» αποτελούν 4.3% της συνολικής δημόσιας χρηματοδότησης του ΕΣΠΑ
- προσθέτοντας τη συμβολή του Ταμείου συνοχής και του ΕΚΤ που διατίθενται στις τρεις περιοχές το ποσοστό αυξάνεται σε 11.7%.

Ενδεικτικό παράδειγμα των κεφαλαίων που διατίθενται για τα έργα για τα νησιά (ROPs για τις περιοχές στόχου 1), από τα **τομεακά λειτουργικά προγράμματα**, συμπεριλαμβανομένου του ΕΤΠΑ :

- OP «ανταγωνιστικότητα & επιχειρηματικότητα »: **362 εκ. € (28% του συνόλου)**
- OP «Προσβασιμότητα»: **217.7 εκ. € (5.8% του συνόλου)**
- OP «περιβάλλον και βιώσιμη ανάπτυξη»: **59.28 εκ. € (3.3% του συνόλου)**



## ...αντιμετωπίζοντας τους σοβαρούς περιορισμούς που τίθενται από το ρυθμιστικό πλαίσιο

**Κριτήριο ΑΕΠ κατά κεφαλήν:** να περιλάβει στο στόχο 2 την περιοχή Ν. Αιγαίου

**αλλά δεν θεωρεί:**

- (α) χαρακτηριστικά και προβλήματα λόγω της νησιωτικότητας
- (β) διαπεριφερειακές διαφορές
- (γ) περιφερειακότητα

**Συνέπειες του προγραμματισμού και της εφαρμογής για την περιοχή νότιων νησιών του Αιγαίου:**

- Περιορισμένη χρηματοδότηση (16% σε Obj.2 εναντίον 81.5% σε Obj.1)
- Γρήγορη απορρόφηση των πόρων μέσα στα πρώτα έτη από το πρόγραμμα λόγω Ν+2, Ν+3 κανόνων
- Έμφαση στην ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία, ενώ τα προγράμματα προστασίας υποδομής και του περιβάλλοντος είναι απαραίτητα
- Αυξανόμενες απαιτήσεις στη διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο σε περιφερειακό το εθνικό επίπεδο δημιουργώ τις αυξανόμενες δυσκολίες για τις εφαρμόζοντας αρχές στο τοπικό επίπεδο





## Ευκαιρίες

- Συνθήκη της Λισσαβώνας (άρθρο 158)
- Εδαφική πολιτική συνοχής (εδαφικά ημερήσια διάταξη και AP1, Πράσινη Βίβλος)
- Ενιαία αγορά
- Εδαφική συνεργασία
- NSRF/OPs
- Αρχή της αναλογικότητας

## Προκλήσεις

- Ρύθμιση της στρατηγικής της Λισσαβώνας στις εδαφικές ιδιομορφίες
- Ενδογενής πολυτμηματική ανάπτυξη
- ICT



## Συμπεράσματα- Προτάσεις για τον περιορισμό της “νησιωτικότητας”

- Προσαρμογή του κανονιστικού πλαισίου
- Προώθηση της υποδομής και προσαρμογή της στρατηγικής της Λισσαβώνας στα εδάφη με ειδικά χαρακτηριστικά
- Ενσωμάτωση της εδαφικής πτυχής στις τομεακές πολιτικές
- Κρατική βοήθεια στην υποστήριξη της επιχειρηματικότητας.
- Επιχορήγηση των υπηρεσιών κοινωνικού ενδιαφέροντος (μεταφορά, ενέργεια, επικοινωνίες, υγεία, εκπαίδευση)
- Προαγωγή ολοκληρωμένων πολυαποθεματικών παρεμβάσεων στο τοπικό επίπεδο και ανάπτυξη των οικονομικών εργαλείων προσαρμοσμένων για να απαντήσουν στις ιδιομορφίες κάθε μεμονωμένου νησιού
- Ενίσχυση της τοπικής διακυβέρνησης μέσω της διοικητικής μεταρρύθμισης, της τοπικής δικτύωσης και τη συνεργασίας καθώς και παροχής μέσων
- Να συμπεριληφθεί μια «νησιωτική κατηγορία» στη διαδικασία αξιολόγησης επιπτώσεων και παροχή των στατιστικών στοιχείων για τα νησιά



## Συμπεράσματα

Η εδαφική ποικιλομορφία οδηγεί σε διαφορετικές καταστάσεις που απαιτούν διαφοροποιημένες πολιτικές

Πρέπει να εξασφαλίσουμε τη μη-διάκριση και τις ίσες ευκαιρίες για τη βιώσιμη ανάπτυξη και βιοτικό επίπεδο σε όλους τους κατοίκους των νησιών

[http://www.espa.gr/conference/material/Aegean\\_Declaration\\_en.pdf](http://www.espa.gr/conference/material/Aegean_Declaration_en.pdf)

**Ευχαριστούμε για την προσοχή σας!**



## SUPPORTING SLIDES

## Όταν τα αρχιπελάγη εκτείνονται το μήκος των κρατών μελών



«Στην Ελλάδα, τα νησιά του Αιγαίου καλύπτουν μια επιφάνεια περίπου ίση με αυτήν της Γερμανίας, όπου εκεί σταματάει και η σύγκριση. Ο συνολικός πληθυσμός των 454,000 κατοίκων των νησιών είναι διασκορπισμένος σε περίπου εξήντα νησιά σε αντίθεση με την Γερμανία όπου 80 εκατομμύρια κάτοικοί μοιράζονται μια ομογενή έκταση.»

Πηγή: «Από την ακτή της ευρωπαϊκής κατασκευής & της Ευρώπης το πρόβλημα των νησιών», CPMR, 2002

## Ευρωπαϊκά, Αφρικανικά ή Αρκτικά Νησιά?



Πηγή: «Από την ακτή της ευρωπαϊκής κατασκευής & της Ευρώπης το πρόβλημα των νησιών», CPMR, 2002



## Παράδειγμα περιφέρειας Ν. Αιγαίου



Κατηγορία υποδομής	Υπόθεση «Ομοιογενούς περιοχής»	Σημερινή κατάσταση
Λιμάνια	3	50
Αεροδρόμια	1	14
Σχολεία	368	211
Νοσοκομεία	1	5
Υγειονομικός ενταφιασμός των αποβλήτων	4	18
Εργοστάσια Παραγωγής Ενέργειας	1	21

Πηγή: ΑΙΓΑΙΟ Α.Ε., Αναφορά για την περιοχή του Ν. Αιγαίου

[back](#)